



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
W KRAKOWIE**

ul. Kraszewskiego 36  
30-110 Kraków  
e-mail: [krakow@rio.gov.pl](mailto:krakow@rio.gov.pl)

tel/fax (0-12) 422-62-31  
(0-12) 427-24-50  
(0-12) 422-58-19

**Zespół w Nowym Sączu**

ul. Jagiellońska 52  
33-300 Nowy Sącz  
e-mail: [nowysacz@krakow.rio.gov.pl](mailto:nowysacz@krakow.rio.gov.pl)

tel/fax (0-18) 443-69-48  
(0-18) 443-79-95

Nowy Sącz, dnia 22 listopada 2018 r.

S.O.X/421/2/18  
S.O.X/429-1/3/18  
S.O.X/426-1/5/18  
L. dz. 348/18

**Szanowny Pan  
Władysław Sadowski**

**Wójt Gminy  
KAMIENICA**

W załączeniu przesyłam uchwały Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w sprawie:

- zaopiniowania projektu uchwały budżetowej na 2019 rok,
- opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej,
- opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie budżetu na 2019 rok.

  
JÓZEF ZIELIŃSKI  
Zespołu Zamiejscowego RIO  
w Nowym Sączu  
Józef Zieliński

**Uchwała Nr S.O. X/421/2/18**

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Krakowie  
z dnia 22 listopada 2018 roku**

**w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Kamienica  
na 2019 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn.zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący - Józef Zoń

Członkowie        - Teresa Kulka  
                         - Marek Łopata

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Gminy Kamienica na 2019 rok

**p o s t a n o w i ł**

**pozytywnie zaopiniować projekt uchwały budżetowej Gminy na rok 2019 –  
z uwagami przedstawionymi w treści uzasadnienia.**

**Uzasadnienie**

W dniu 13 listopada 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Kamienica na 2019 rok przedłożony przez Wójta Gminy.

Przeprowadzona przez Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, analiza dokumentów składających się na projekt uchwały budżetowej Gminy Kamienica na 2019 rok wykazuje, że projekt budżetu Gminy Kamienica został opracowany zgodnie z przepisami prawa stanowiącymi o przedmiocie i zakresie uregulowań zawartych w uchwale budżetowej, w tym w szczególności z wymaganiami wynikającymi

z unormowań ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Do projektu uchwały budżetowej dołączono część opisową zawierającą uzasadnienie i dodatkowe materiały informacyjne, których zakres i treść nie budzą zastrzeżeń oraz nie odbiegają od obowiązujących w Gminie ustaleń w przedmiocie trybu opracowania i szczegółowości projektu uchwały budżetowej.

W ocenie Składu Orzekającego przewidziane w projekcie budżetu na 2019 rok dochody, pozostają w zgodzie z obowiązującymi ustawami pod względem źródeł ich pochodzenia oraz realności kwot planu. Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne (w tym zadania własne obowiązkowe) oraz na zadania z zakresu administracji rządowej zlecone Gminie na mocy ustaw. Łączne kwoty planowanych wydatków bieżących i planowanych dochodów bieżących zachowują wzajemną relację ustaloną unormowaniem art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu na 2019 rok przewiduje ujemną różnicę pomiędzy planowanymi dochodami i wydatkami ogółem – deficyt budżetu, który ma być sfinansowany przychodami z zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Podstawowe wielkości budżetu na 2019 rok przyjęte w projekcie uchwały budżetowej, wykazują zgodność z ustaleniami jednocześnie przedłożonej do Izby wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamienica - w tym w zakresie określonym w art. 229 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - jak również w zakresie projektowanych przedsięwzięć wieloletnich z art. 231 ustawy o finansach publicznych. Jak wynika z analizy projektu budżetu na rok 2019 oraz projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w roku 2019 i w latach następnych do końca okresu objętego prognozą, nie zostaną przekroczone relacje ustalone przepisami art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej upoważnienia dla organu wykonawczego oraz inne postanowienia związane z wykonywaniem budżetu w 2019 r., są zgodne z unormowaniem art. 212 ustawy o finansach publicznych.

W toku analizy dokumentów składających się na projekt uchwały budżetowej, Skład Orzekający zwrócił uwagę na niżej określone zapisy i postanowienia uchwały:

1. Postanowieniem § 2 ust. 2 pkt 1 sentencji uchwały budżetowej wydatki bieżące jednostek budżetowych ustala się w kwocie 20.480.408,00 zł, a według planu wydatków budżetu na 2019 r. przedstawionego w załączniku nr 2 do uchwały, wydatki te stanowią kwotę 20.499.212,00 zł (różnica: 18.804,00 zł).
2. W załączniku nr 11 zawierającym zestawienie planowanych kwot dotacji z budżetu Gminy w roku 2019 wykazano w dziale 801 Oświata i wychowanie, w rozdziale 80104 Przedszkola, „dotację podmiotową z budżetu dla niepublicznej jednostki systemu oświaty”, a według projektu planu wydatków budżetu na 2019 r. określonego treścią załącznika nr 2, w ww. dziale i rozdziale przewiduje się dotacje na zadania bieżące w kwocie 324.276,00 zł.
3. Wobec postanowienia § 3 ust. 2 sentencji uchwały budżetowej ustalającego kwoty przychodów i rozchodów budżetu oraz treści załącznika nr 4, w którym przedstawiono szczegółowo źródła przychodów i tytuły rozchodów, nie znajduje uzasadnienia zapis zawarty w § 3 ust. 3 o treści (cyt): „*Ujęte w rozchodach budżetu*”

raty pożyczek i kredytów zostaną spłacone w kwotach zgodnych z załącznikiem nr 4". Jednocześnie wskazanie na wyżej cytowany zapis w § 8 pkt 1 upoważniającym Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek, jest bezprzedmiotowe.

Mając na uwadze powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

### **Pouczenie.**

1. Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561) od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn.zm.) niniejszą opinię Wójt Gminy zobowiązany jest przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM  
RIO w Krakowie

*[Podpis]*

**Uchwała Nr S.O. X/429-1/3/18**

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Krakowie**

**z dnia 22 listopada 2018 roku**

**w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej  
Gminy Kamienica.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn.zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: - Józef Zoń  
Członkowie: - Teresa Kulka  
- Marek Łopata

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamienica

**p o s t a n o w i ł:**

**pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamienica – z uwagami przedstawionymi w treści uzasadnienia.**

**UZASADNIENIE**

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu, wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok, wpłynął w dniu 9 listopada 2018 r. drogą elektroniczną projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamienica, przedłożony przez Wójta Gminy.

Po analizie wyżej określonego dokumentu Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa, a w szczególności unormowań działu V, rozdziału 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn.zm.), co uzasadniają poniższe ustalenia.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi w zakresie szczegółowości ustalone w art. 226 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Dane zawarte w projekcie - przy uwzględnieniu przedstawionych objaśnień przyjętych wartości - mogą być w ocenie Składu Orzekającego, uznane w obecnym stanie za realistyczne. Projekt obejmuje okres

roku budżetowego 2019 oraz kolejne lata – do 2024 roku. Przyjęte wartości dla 2019 r. są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z odpowiednimi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamienica zapewniono w poszczególnych latach przestrzeganie przepisu art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, który wymaga aby planowane wydatki bieżące dla każdego roku nie były wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 wyżej powołanej ustawy.

2. W załączniku do uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, przedstawiając dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane i limity, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Kwota wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, ustalona w wykazie przedsięwzięć wieloletnich, została wyodrębniona w wieloletniej prognozie finansowej (zgodnie z wymogiem art. 226 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych).
3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2019-2024. W okresie tym przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań. Przedstawiona prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2019 roku ustalona na podstawie art. 243 (z uwzględnieniem art. 244) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku, nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Należy jednak zauważyć, że podstawowe znaczenie dla zachowania prawidłowych wielkości wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych warunkujących uchwalenie budżetu na kolejne lata a zarazem zdolność Gminy do spłaty zaciągniętego długu, będzie mieć konsekwentna realizacja przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy, założeń przede wszystkim w zakresie prognozowanego poziomu i wzajemnego kształtowania się dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Wielkość różnicy pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, o której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, ma bowiem kluczowe znaczenie dla kształtowania się limitu z art. 243 tej ustawy. Założenia przyjęte przez Gminę w tej części prognozy - przy jednoczesnym uwzględnieniu pozostałych elementów stanowiących podstawę wyliczenia indywidualnego wskaźnika zadłużenia z art. 243 - warunkują w zasadniczym stopniu osiągnięcie prawidłowego kształtowania się tego wskaźnika i uzyskanie stanu spełnienia relacji określonej wyżej powołanym przepisem (jak w rubr. 9.7 i 9.7.1 WPF). Niezbędne jest zatem bieżące monitorowanie stanu realizacji budżetu i kształtowania się wielkości stanowiących o poziomie wskaźnika z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Analizując projekt wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający zwrócił uwagę, że w latach 2020 – 2021 przewidziano istotne obniżenie wydatków bieżących budżetu w stosunku do poziomu tych wydatków planowanego w projekcie budżetu na 2019 r. Według prognozy, w 2020 r. wydatki bieżące mają być niższe o przeszło 1,2 mln zł a w kolejnym 2021 r. kształtować się już będą na poziomie o przeszło 2,5 mln zł niższym od 2019 r., w którym plan wydatków bieżących ustalono w kwocie 31.508.754,00 zł. Należy tu dodać, że porównanie wydatków bieżących w latach 2020 – 2021 wykazuje jeszcze bardziej znaczący spadek w stosunku do planu tych wydatków w roku bieżącym, który wynosi według stanu na dzień 31 października 2018 r. kwotę 36.217.247,23 zł. Tak znaczne obniżenie wydatków bieżących wskazywałoby, iż Gmina Kamienica przewiduje podjęcie radykalnych działań oszczędnościowych i restrukturyzację wydatków jednostkach organizacyjnych realizujących budżet Gminy, brak jednak w tym przedmiocie odpowiedniego omówienia przewidywanych wielkości w „Objaśnieniach wartości przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2019-2024 Gminy Kamienica”.

4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych, a kwoty zobowiązań nie przekraczają wartości określonych w załączniku obejmującym wykaz przedsięwzięć.

Uwzględniając powyższe ustalenia, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił jak we wstępie.

### **Pouczenie**

1. Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561), od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn.zm.) niniejsza opinia podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz.U. z 2016 r. poz. 1764 z późn.zm.).

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM  
RIO w Krakowie



**Uchwała Nr S.O. X/426-1/5/18**

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**w Krakowie**

**z dnia 22 listopada 2018 roku**

**w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego  
w projekcie Uchwały Budżetowej Gminy Kamienica na 2019 rok.**

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn.zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący - Józef Zoń  
Członkowie - Teresa Kulka  
- Marek Łopata

po zapoznaniu się z przedstawionym projektem Uchwały Budżetowej Gminy Kamienica na 2019 rok

**p o s t a n o w i ł:**

**zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego  
w projekcie Uchwały Budżetowej Gminy Kamienica na 2019 rok.**

**Uzasadnienie**

W dniu 13 listopada 2018 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu wpłynął projekt Uchwały Budżetowej Gminy Kamienica na 2019 rok.

W przedłożonym projekcie budżetu zaplanowano dochody ogółem w wysokości 41.454.906,00 zł oraz wydatki w łącznej wysokości 44.781.146,00 zł, co oznacza ujemną różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami budżetu Gminy Kamienica w roku budżetowym 2019, którą stanowi planowany deficyt w kwocie 3.326.240,00 zł. Projekt uchwały budżetowej przewiduje, że deficyt ten zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek, a zatem ze źródeł przewidzianych przepisem art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawione w projekcie uchwały budżetowej źródła pokrycia deficytu oraz planowana kwota – nie budzą zastrzeżeń z punktu widzenia ich legalności i możliwości pozyskania przez Gminę. Ponadto, jak wynika z prognozy kwoty długu Gminy

opracowanej na lata 2019 – 2024, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamienica, planowane obciążenie budżetu spłatą długu i kosztami jego obsługi nie spowoduje naruszenia zasad uchwalania budżetów jednostek samorządu terytorialnego, określonych w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

### **Pouczenie.**

Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561), od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn.zm.) przedmiotowa opinia podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz.U. z 2016 r. poz. 1764 z późn.zm.).

Przewodniczący Składu  
Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM  
RIC w Krakowie

*Józef Ziół*