



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA

ul. Kraszewskiego 36
30-110 Kraków
e-mail: krakow@rio.gov.pl



tel/fax (0-12) 422-62-31
(0-12) 427-24-50
(0-12) 422-58-19

Zespół w Nowym Sączu

ul. Jagiellońska 52
33-300 Nowy Sącz
e-mail: nowysacz@krakow.rio.gov.pl

tel/fax (0-18) 443-69-48
(0-18) 443-79-95

Nowy Sącz, 27 marca 2018 r.

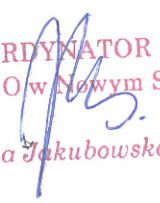
S.O.IX/423/4/18
L.dz. 85 /18

Szanowny Pan
Władysław Sadowski

Wójt Gminy
KAMIENICA

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2017 rok.

KOORDYNATOR
Zespołu RIO w Nowym Sączu


Bożena Jakubowska

Uchwała Nr SO.IX/423/4/18

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 26 marca 2018 roku

**w sprawie: opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kamienica za
2017 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący:	- Bożena Jakubowska
Członkowie:	- Teresa Kulka
	- Marek Łopata

po zbadaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Kamienica sprawozdania z wykonania budżetu za 2017 rok

p o s t a n o w i ł:

- 1) pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Kamienica za 2017 rok,**
- 2) pozytywnie zaopiniować informację o stanie mienia komunalnego.**

UZASADNIENIE

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wpłynęło w dniu 13 marca 2018 r. sprawozdanie z wykonania budżetu za 2017 rok, przedstawione przez Wójta Gminy Kamienica na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.).

I. Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2017 rok.

Wydając opinię o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2017 rok, Skład Orzekający zapoznał się z wynikami analizy sprawozdań budżetowych Gminy opracowanych na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów: z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1015) i z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (t.j.: Dz. U. z 2014 r., poz. 1773) oraz bilansem z wykonania budżetu sporządzonym na dzień 31 grudnia 2017 r. Porównano także dane zaprezentowane w powyższych sprawozdaniach w zakresie planu dochodów i wydatków budżetu oraz przychodów i rozchodów, z uchwałą budżetową na 2017 rok, po uwzględnieniu dokonanych zmian.

1. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2017 rok spełnia wymogi art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych, zarówno odnośnie treści, jak i szczegółowości. Prezentuje ono planowane dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu w kwotach zgodnych z uchwałą budżetową (po zmianach), a dane z wykonania powyższych wielkości nie odbiegają od wykazanych w sprawozdaniach budżetowych sporządzonych na 31 grudnia 2017 r. Sprawozdanie zawiera informacje o zmianach w planie wydatków dokonanych w trakcie roku na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich.
2. Dochody budżetu ogółem, w porównaniu do planu, zrealizowano na wysokim poziomie; nie wystąpiły przy tym istotne odchylenia od planu ustalonego w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej. Dochody budżetu zostały osiągnięte w kwocie 34.993.765,91 zł, co stanowi 98,07% ich planu, w tym dochody bieżące w kwocie 34.775.662,27 zł. Znaczący wpływ na stopień realizacji dochodów wywarły skutki decyzji organów Gminy w zakresie:
 - obniżenia górnych stawek podatków – 873.947,66 zł,
 - udzielenia ulg i zwolnień (bez ulg i zwolnień ustawowych) – 5.898,48 zł,
 - umorzenia zaległości podatkowych – 44.436,41 zł.Należności wymagalne na koniec roku wyniosły kwotę - 422.742,87 zł, co stanowi 1,21 % zrealizowanych dochodów.
3. Wydatki budżetu wykonano w kwocie 34.668.036,51 zł, a więc na poziomie 93,80 % planu, w tym wydatki bieżące w kwocie 31.961.256,33 zł. Wydatki majątkowe, zaplanowane w 2017 roku w kwocie 4.296.021,11 zł, zostały wykonane na poziomie 63,01% planu i stanowią one 7,81% zrealizowanych wydatków budżetu ogółem. Z przedłożonego sprawozdania opisowego wynika, że niski procent realizacji wydatków majątkowych to „wynik przesuwania rozstrzygnięć w zakresie pozyskania środków zewnętrznych z programów Unii Europejskiej”, w związku z czym realizację budowy hali sportowej w Kamienicy przesunięto na lata 2018-2019, w latach następnych nastąpić ma również realizacja zadania – głęboka modernizacja energetyczna Szkoły Podstawowej Nr 1 w Szczawie.

Pozyskane w 2017 roku dochody stanowiące wpływy z pobranych przez Gminę opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie zrównoważyły wydatków związanych z gospodarką tymi odpadami. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosiły bowiem 355.058,23 zł (na plan 369.090,00 zł), a wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania tymi odpadami wynosiły 368.793,96 zł (na plan 369.090,00 zł). Skład Orzekający zwraca zatem uwagę na przepis art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U z 2017 r., poz. 1289) wskazujący, że koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina winna pokrywać z opłat pobranych za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

4. W 2017 roku różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi (nadwyżka operacyjna) wyniosła 2.814.405,94 zł. Spełniono zatem wymogi przepisu art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6.
5. Z przedłożonych sprawozdań nie wynika, aby na koniec roku wystąpiły przekroczenia limitów wydatków ustalonych w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej oraz zobowiązania wymagalne.
6. Na koniec 2017 roku, pomimo planowanego deficytu, w budżecie Gminy wystąpiła dodatnia różnica pomiędzy uzyskanymi dochodami oraz zrealizowanymi wydatkami (nadwyżka) w kwocie 325.729,40 zł. Skumulowany wynik budżetu, stanowi nadwyżka w wysokości 887.716,07 zł.
7. Łączna kwota długu Gminy Kamienica na koniec 2017 r. obejmująca zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wyniosła 644.524,00 zł, co stanowi 1,84% wykonanych dochodów (zobowiązania wymagalne nie wystąpiły). Gmina wykonała zaplanowane w 2017 r. rozchody, przeznaczone na spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek. Według danych wynikających z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamienica wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych (i wykonanych) dochodów ogółem budżetu 2017 roku nie przekroczyła średniej arytmetycznej z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających 2017 rok trzech lat relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, co oznacza zachowanie wskaźnika zadłużenia Gminy w granicach limitów, wynikających z przepisów art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający zauważa, że niniejsza opinia oparta jest na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że ocena wykonania budżetu z uwzględnieniem kryterium gospodarności i celowości należy do kompetencji Rady Gminy.

II. Informacja o stanie mienia komunalnego.

Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia komunalnego Gminy Kamienica według stanu na 31 grudnia 2017 r., zawierającą dane, o których stanowi art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Informacja prezentuje stan majątku posiadanego przez Gminę, jego wartość, zmiany w stanie oraz dochody uzyskane z tego tytułu.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie

Bożena Janubowska