



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KRAKOWIE

ul. Kraszewskiego 36
30-110 Kraków
e-mail: krakow@rio.gov.pl

tel/fax (0-12) 422-62-31
(0-12) 427-24-50
(0-12) 422-58-19

Zespół w Nowym Sączu

ul. Jagiellońska 52
33-300 Nowy Sącz
e-mail: nowysacz@krakow.rio.gov.pl

tel/fax (0-18) 443-69-48
(0-18) 443-79-95

Nowy Sącz, dnia 18 stycznia 2019 r.

S.O.X/426-3/56/18

S.O.X/426-2/63/18

L.dz. 170/19

Szanowny Pan
Hilary Mateusz Majewski

Przewodniczący Rady Gminy
KAMIENICA

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w sprawie:

- opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w Uchwale Budżetowej na 2019 rok,
- opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu.

Otrzymują:

~~1. Adresat~~

2. Wójt Gminy Kamienica

3. a/a

KOORDYNATOR
Zespołu Zarządczego RIO
w Nowym Sączu

Józef Zoń

Uchwała Nr S.O. XI/426-3/56/18

Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Krakowie

z dnia 18 stycznia 2019 r.

**w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego
w Uchwale Budżetowej Gminy Kamienica na 2019 rok.**

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn.zm.) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący - Józef Zoń
Członkowie - Teresa Kulka
- Marek Łopata

po zapoznaniu się z Uchwałą Budżetową Gminy Kamienica na 2019 rok

p o s t a n o w i ł:

**pozytywnie zaopiniować możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego
w Uchwale Budżetowej Gminy Kamienica na 2019 rok.**

UZASADNIENIE

W dniu 31 grudnia 2018 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu wpłynęła Uchwała Budżetowa Gminy Kamienica na rok 2019 Nr II/9/18 z dnia 20 grudnia 2018 r.

W ww. uchwale zaplanowano dochody budżetu ogółem w wysokości 41.660.306,00 zł oraz wydatki budżetu ogółem w wysokości 44.986.546,00 zł. Planowany deficyt budżetu Gminy na rok 2019 wynosi zatem 3.326.240,00 zł. Uchwała budżetowa ustala, iż deficyt ten zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek - czyli ze źródeł przewidzianych w art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn.zm.).

Skład Orzekający stwierdził, że wskazane w uchwale budżetowej źródła pokrycia deficytu oraz planowana kwota – nie budzą zastrzeżeń z punktu widzenia legalności oraz możliwości pozyskania przez Gminę. Jak wynika z prognozy kwoty długu opracowanej na lata 2019-2024, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej

Gminy Kamienica ustalonej uchwałą Nr II/10/18 Rady Gminy Kamienica z dnia 20 grudnia 2018 r., planowane w 2019 r. zaciągnięcie przez Gminę długu nie spowoduje - według aktualnego stanu danych przedstawionych w prognozie - naruszenia zasad uchwalania budżetów jednostek samorządu terytorialnego określonych w art. 242 i art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (w brzmieniu obowiązującym w dacie wydania niniejszej opinii). Należy tu jednak zauważyć, wobec wejścia w życie z dniem 1 stycznia 2019 r. ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2018 r. poz. 2500), że w latach 2020-2025 oraz na 2026 rok i na kolejne lata, do ustalenia relacji wyznaczającej dla jednostki samorządu terytorialnego dopuszczalną wysokość łącznej kwoty długu i kosztów jego obsługi, mają zastosowanie przepisy przejściowe z art. 9 ust. 1 - 4 w związku z art. 1 pkt 11 lit. a) i c) wyżej powołanej ustawy, przy czym przepisy te stosuje się po raz pierwszy do opracowania budżetu i wieloletniej prognozy finansowej na rok 2020.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji uchwały.

Pouczenie

Zgodnie z art. 20 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Stosownie do art. 246 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych przedmiotowa opinia jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j.: Dz. U. z 2018 r., poz. 1330 z późn. zm.).

Przewodniczący Składu
Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie

Edyta Zon

Uchwała Nr S.O. X/426-2/63/18
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie

z dnia 18 stycznia 2019 r.

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Kamienica.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn.zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący - Józef Zoń
Członkowie - Teresa Kulka
- Marek Łopata

po zapoznaniu się z uchwałą w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamienica oraz z Uchwałą Budżetową Gminy Kamienica na 2019 rok

p o s t a n o w i ł:

pozytywnie zaopiniować planowaną kwotę długu Gminy Kamienica.

UZASADNIENIE

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu wpłynęła w dniu 20 grudnia 2018 r. przesłana w formie dokumentu elektronicznego uchwała Nr II/10/18 Rady Gminy Kamienica z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kamienica na lata 2019-2024. W dniu 31 grudnia 2018 r. wpłynęła do Izby Uchwała Budżetowa Gminy Kamienica na rok 2019 Nr II/9/18 z dnia 20 grudnia 2018 r.

Według wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamienica, w latach 2019-2024 wystąpi zadłużenie Gminy, które stanowić będą pozostające do spłaty zaciągnięte uprzednio pożyczki i kredyty. Obecnie prognozowany dług na koniec 2019 roku wyniesie 5.000.000,00 zł.

Biorąc pod uwagę:

- dług na dzień 31 grudnia 2017 r. z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wykazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, na koniec IV kwartału 2017 roku,

- przewidywane wykonanie ujętych w uchwale budżetowej na 2018 rok przychodów z zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz rozchodów z tytułu spłat zaciągniętych pożyczek i kredytów,
- zaplanowane na 2019 r. przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz rozchody z tytułu spłat zaciągniętych kredytów i pożyczek,

istnieją podstawy do stwierdzenia, że planowana na koniec 2019 roku kwota długu została ustalona w sposób prawidłowy. W związku z tym kwoty długu w latach następnych, wykazane w przyjętej przez Radę Gminy Kamienica wieloletniej prognozie finansowej, również należy uznać za prawidłowe.

Wieloletnia prognoza finansowa Gminy Kamienica przewiduje pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań w okresie do 2024 roku. Jak wynika z analizy tego dokumentu oraz postanowień Uchwały Budżetowej Gminy Kamienica na 2019 rok, Gmina zakłada, że planowany dług będzie spłacany: w 2019 r. z zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz ze spłat pożyczek udzielonych ze środków publicznych, a w okresie od 2020 r. do 2024 r. z nadwyżki budżetowej. Przedstawiona przez Gminę Kamienica prognoza kwoty długu wykazuje jednocześnie, że w ww. okresie Gmina zachowa relację, o której mowa w art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (w brzmieniu obowiązującym w dacie wydania niniejszej opinii). Roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu i kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekracza bowiem średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok budżetowy trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Ponadto w Uchwale Budżetowej Gminy Kamienica na 2019 rok oraz w wieloletniej prognozie finansowej Gminy zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedstawiona przez Gminę Kamienica planowana kwota długu w latach 2019-2024 kształtuje się - w obecnym stanie danych - na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów dotyczących limitu długu oraz ograniczeń w zakresie przypadających w roku budżetowym spłat zadłużenia i kosztów jego obsługi. Należy jednak zauważyć, że wobec wejścia w życie z dniem 1 stycznia 2019 r. ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2018 r. poz. 2500), w latach 2020-2025 oraz na 2026 rok i na kolejne lata, do ustalenia relacji wyznaczającej dla jednostki samorządu terytorialnego dopuszczalną wysokość łącznej kwoty długu i kosztów jego obsługi, mają zastosowanie przepisy przejściowe z art. 9 ust. 1 - 4 w związku z art. 1 pkt 11 lit. a) i c) wyżej powołanej ustawy, przy czym przepisy te stosuje się po raz pierwszy do opracowania budżetu i wieloletniej prognozy finansowej na rok 2020.

Gmina Kamienica mając na względzie zachowanie relacji ustalonej przepisami art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową – w dostosowaniu do zmian stanu prawnego, o którym mowa wyżej - winna na bieżąco monitorować wszystkie czynniki wpływające na sytuację finansową Gminy oraz podejmować działania zapewniające realizację planowanych w budżecie wielkości, kształtujących poziom wyżej określonego wskaźnika spłaty zobowiązań.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowił jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j.: Dz. U. z 2018 r., poz. 1330 z późn. zm.).

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie

Józef Zorń