



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W KRAKOWIE**

ul. Kraszewskiego 36
30-110 Kraków
e-mail: krakow@rio.gov.pl

tel/fax (0-12) 422-62-31
(0-12) 427-24-50
(0-12) 422-58-19

Zespół w Nowym Sączu

ul. Jagiellońska 52
33-300 Nowy Sącz
e-mail: nowysacz@krakow.rio.gov.pl

tel/fax (0-18) 443-69-48
(0-18) 443-79-95

Nowy Sącz, dnia 23 listopada 2017 r.

S.O.IX/421/7/17
S.O.IX/429-1/7/17
S.O.IX/421-1/7/17
L. dz. 344/17

**Szanowny Pan
Władysław Sadowski**

**Wójt Gminy
KAMIENICA**

W załączeniu przesyłam uchwały Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w sprawie:

- zaopiniowania projektu uchwały budżetowej na 2018 rok,
- opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej,
- opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok.

KOORDYNATOR
Zespołu RIO w Nowym Sączu

Bożena Jakubowska

Uchwała Nr S.O. XI/421/7/17

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 21 listopada 2017 roku

**w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Gminy Kamienica
na 2018 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r, poz. 2077) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

Przewodniczący: - Bożena Jakubowska

Członkowie: - Teresa Kulka

- Marek Łopata

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały budżetowej Gminy Kamienica na 2018 rok

p o s t a n o w i ł

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały budżetowej gminy na rok 2018.

UZASADNIENIE

W dniu 13 listopada 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wpłynął przedłożony przez Wójta Gminy projekt uchwały budżetowej Gminy Kamienica na 2018 rok.

Analiza dokumentów składających się na projekt uchwały budżetowej Gminy Kamienica na 2018 rok, przeprowadzona przez Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, daje podstawę do stwierdzenia, że projekt budżetu Gminy Kamienica został opracowany zgodnie z przepisami prawa stanowiącymi o przedmiocie i zakresie uregulowań zawartych w uchwale budżetowej, w tym w szczególności z wymaganiami wynikającymi z unormowań ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Do projektu uchwały budżetowej dołączono część opisową zawierającą uzasadnienie i dodatkowe materiały informacyjne, których zakres i treść nie budzą zastrzeżeń oraz nie odbiegają od obowiązujących w Gminie ustaleń w przedmiocie trybu opracowania i szczegółowości projektu uchwały budżetowej.

Określone w projekcie budżetu dochody, co do ich wysokości i źródeł pochodzenia, pozostają w zgodzie z ustawami, w tym pod względem realności planu dochodów. Wydatki budżetu obejmują środki na zadania własne (w tym zadania własne obowiązkowe) oraz zadania z zakresu administracji rządowej zlecone Gminie na mocy ustaw. Łączna kwota planowanych wydatków bieżących w relacji do planowanych dochodów bieżących zachowuje wymogi ustalone unormowaniem art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu na 2018 rok przewiduje ujemną różnicę pomiędzy planowanymi dochodami i wydatkami ogółem – deficyt budżetu, który ma być sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek (w tym na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej).

Wartości przyjęte w projekcie budżetu zachowują zgodność z ustaleniami jednocześnie opracowanej i przedłożonej do Izby wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamienica - w zakresie podstawowych wielkości budżetu na 2017 rok, o których mowa w art. 229 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, jak również w zakresie projektowanych przedsięwzięć wieloletnich z art. 231 ustawy o finansach publicznych. Analiza projektu budżetu na rok 2018 i projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje, że w roku 2018 i w latach następnych do końca okresu objętego prognozą, nie zostaną przekroczone relacje z art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych.

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej upoważnienia dla organu wykonawczego oraz inne postanowienia związane z wykonywaniem budżetu w 2016 r., są zgodne z przepisami art. 212 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejszą opinię Wójt Gminy zobowiązany jest przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący Składu

Orzekającego

CZŁONEK IZBY
RIO w Krakowie

Bożena Jankowska

Uchwała Nr S.O. XI/429-1/7/17
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 21 listopada 2017 roku

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamienica.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: - Bożena Jakubowska
Członkowie: - Teresa Kulka
- Marek Łopata

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł:

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamienica.

UZASADNIENIE

W dniu 10 listopada 2017 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wraz z projektem uchwały budżetowej na 2018 rok wpłynął drogą elektroniczną, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamienica przedłożony przez Wójta Gminy.

Po dokonaniu analizy wyżej określonego dokumentu Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa, a w szczególności unormowań działu V, rozdziału 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077), co uzasadniają poniższe ustalenia:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zachowuje wymogi w zakresie szczegółowości ustalonej w art. 226 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Dane zawarte w projekcie, przy uwzględnieniu przedstawionych objaśnień przyjętych wartości - w ocenie Składu Orzekającego - wydają się być realistyczne. Projekt obejmuje okres roku budżetowego 2018 oraz

kolejne lata – do 2023 roku. Przyjęte wartości dla 2018 r. są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z odpowiednimi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamienica zapewniono w poszczególnych latach przestrzeganie przepisu art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, który wymaga aby planowane wydatki bieżące dla każdego roku nie były wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 wyżej powołanej ustawy.

2. W załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane i limity, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Kwota wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, ustalona w wykazie przedsięwzięć wieloletnich, została wyodrębniona w wieloletniej prognozie finansowej (zgodnie z wymogiem art. 226 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych).
3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2018-2023. W okresie tym przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych zobowiązań. Przedstawiona przez Gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2018 roku ustalona na podstawie art. 243 (z uwzględnieniem art. 244) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekroczy średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Należy jednak zauważyć, że podstawowe znaczenie dla zachowania prawidłowych wielkości wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych warunkujących uchwalenie budżetu na kolejne lata a zarazem zdolność Gminy do spłaty zaciągniętego długu, będzie mieć konsekwentna realizacja przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy, założeń przede wszystkim w zakresie prognozowanego poziomu i wzajemnego kształtowania się dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Wielkość różnicy pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ma bowiem kluczowe znaczenie dla kształtowania się limitu z art. 243 tej ustawy. Założenia przyjęte przez Gminę w tej części prognozy - przy jednoczesnym uwzględnieniu pozostałych elementów stanowiących podstawę wyliczenia indywidualnego wskaźnika zadłużenia z art. 243 - warunkują w zasadniczym stopniu osiągnięcie prawidłowego kształtowania się tego wskaźnika i uzyskanie stanu spełnienia relacji określonej wyżej powołanym przepisem (jak w rubr. 9.7 i 9.7.1 WPF).

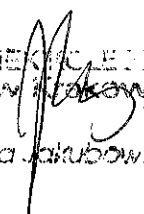
4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych, a kwoty zobowiązań nie przekraczają wartości określonych w załączniku obejmującym wykaz przedsięwzięć.

Uwzględniając powyższe ustalenia, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił jak we wstępie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza opinia podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764).

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK SKŁADU
RIO w Krakowie

Bożena Jakubowska

Uchwała Nr S.O. IX/421-1/7/17

Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Krakowie

z dnia 21 listopada 2017 roku

**w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego
w projekcie Uchwały Budżetowej Gminy Kamienica na 2018 rok.**

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) – Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący - Bożena Jakubowska
Członkowie - Teresa Kulka
- Marek Łopata

po zapoznaniu się z przedstawionym projektem Uchwały Budżetowej Gminy Kamienica na 2018 rok

p o s t a n o w i ł

**zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego
w projekcie Uchwały Budżetowej Gminy Kamienica na 2018 rok.**

UZASADNIENIE

W dniu 13 listopada 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu wpłynął projekt Uchwały Budżetowej Gminy Kamienica na 2018 rok.

W przedłożonym projekcie zaplanowano dochody w wysokości 37.126.195,43 zł oraz wydatki w wysokości 39.596.292,43 zł. Planowany deficyt budżetu Gminy na rok budżetowy 2018 wynosi zatem 2.470.097,00 zł. Projekt uchwały budżetowej zakłada, iż deficyt ten zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (w tym na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej).

Przedstawione w projekcie uchwały budżetowej źródło pokrycia deficytu oraz jego kwota nie budzą zastrzeżeń z punktu widzenia ich legalności.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji uchwały.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 20 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przedmiotowa opinia jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1764).

**Przewodniczący Składu
Orzekającego**

CZŁONEK IZBY
RIO w Krakowie

Bożena Jolubowska