

Uchwała Nr S.O. XI/423/3/20

**Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 3 kwietnia 2020 roku**

**w sprawie: opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kamienica za
2019 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący: - Józef Zoń
Członkowie: - Teresa Kulka
- Marek Łopata

po zbadaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Kamienica sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok

p o s t a n o w i ł:

- 1) **pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Kamienica za 2019 rok,**
- 2) **pozytywnie zaopiniować informację o stanie mienia Gminy.**

Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu wpłynęło w dniu 11 marca 2020 r. sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Kamienica za 2019 rok, przedstawione przez Wójta Gminy na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.). Do sprawozdania dołączono również informację o stanie mienia komunalnego Gminy Kamienica według stanu na 31 grudnia 2019 r.

I. Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2019 rok.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie przed wydaniem niniejszej opinii zapoznał się z treścią przedłożonego przez Wójta Gminy Kamienica sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok oraz z wynikami analizy bilansu z wykonania budżetu według stanu na dzień 31 grudnia 2019 r. oraz sprawozdań budżetowych Gminy sporządzonych na podstawie rozporządzeń: Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1393 z późn. zm.) oraz Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r.

w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (t.j.: Dz. U. z 2014 r., poz. 1773). Porównano także kwoty planu dochodów i wydatków budżetu oraz przychodów i rozchodów ujęte w powyższych sprawozdaniach, z uchwałą budżetową na 2019 rok, po zmianach dokonanych do końca roku budżetowego.

W wyniku tych czynności Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 rok sporządzono z uwzględnieniem wymogów z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych. Prezentuje ono planowane dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu w kwotach zgodnych z uchwałą budżetową (po zmianach), a kwoty wykonania powyższych wielkości nie odbiegają od zawartych w sprawozdaniach budżetowych sporządzonych na 31 grudnia 2019 r. Sprawozdanie to przedstawia również zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku, a także stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich. W sprawozdaniu zamieszczono także wymaganą art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.) informację o wysokości zrealizowanych w roku budżetowym dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, przy czym pominięto wskazane tym przepisem wyszczególnienie kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2–2c ww. ustawy oraz dodanie odpowiednich objaśnień.
2. Dochody budżetu ogółem zaplanowane w kwocie 46.107.596,72 zł zostały wykonane w kwocie 42.673.949,02 zł - co stanowi 92,55 % planu, w tym dochody bieżące zrealizowano na poziomie 99,59 % planu. Nie wystąpiły przy tym istotne odchylenia od wielkości planu ustalonego w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej. Należności wymagalne na koniec roku wyniosły 471.789,04 zł, co stanowi 1,11 % zrealizowanych dochodów.
3. Wykonanie wydatków budżetu ogółem, których plan na koniec roku wynosił 49.674.303,72 zł, osiągnęło wysokość 44.944.646,93 zł, a więc 90,48 % planu, w tym wydatki bieżące zostały wykonane na poziomie 97,78 % planu. Wydatki majątkowe, zaplanowane na 2019 rok w kwocie 12.008.545,00 zł, zostały wykonane na poziomie 67,58 % planu i stanowią one 18,06 % zrealizowanych wydatków budżetu ogółem. Z przedłożonych sprawozdań nie wynika, aby na koniec roku wystąpiły przekroczenia limitów wydatków ustalonych w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej oraz zobowiązania wymagalne.
4. Różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżka operacyjna) wyniosła na koniec 2019 roku 2.285.274,16 zł. Tym samym spełniono wymogi aktualnie obowiązującego przepisu art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6.

5. Na koniec 2019 roku w budżecie Gminy Kamienica wystąpiła ujemna różnica pomiędzy uzyskanymi dochodami oraz zrealizowanymi wydatkami tj. deficyt w kwocie 2.270.697,91 zł, wobec zaplanowanego deficytu w wysokości 3.566.707,00 zł. Skumulowany wynik budżetu, po uwzględnieniu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych, stanowi deficyt w wysokości 2.175.320,35 zł.
6. Łączna kwota długu Gminy Kamienica na koniec 2019 roku obejmująca zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, wyniosła 3.465.510,00 zł, co stanowi 8,12 % wykonanych dochodów. Gmina zrealizowała zaplanowane w 2019 r. rozchody, przeznaczone na spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Na zakończenie powyższych ustaleń Skład Orzekający zauważa, że niniejsza opinia oparta jest na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Kamienica dokumentów i dotyczy wyłącznie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że ocena wykonania budżetu z uwzględnieniem kryterium gospodarności i celowości należy do kompetencji Rady Gminy.

II. Informacja o stanie mienia Gminy.

Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia komunalnego Gminy Kamienica według stanu na 31 grudnia 2019 r., zawierającą dane o których stanowi art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Informacja prezentuje szczegółowo stan majątku posiadanego przez Gminę, jego wartość, zmiany w stanie oraz dochody uzyskane z tego tytułu.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie

[Podpis]
Ryszard Zieliński